

5 lutego 2020

(2020-02-03)



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 27.01.2020r.

SPN-II.7515.25.2019

DECYZJA Nr 202/2020

Na podstawie art. 138 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 roku, poz. 2096 ze zm.) oraz art. 8 m z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (jednolity tekst: Dz. U. z 2016r., poz. 703) po rozpatrzeniu odwołania Sławomira Gryz od decyzji Starosty Białobrzeskiego z dnia 05 sierpnia 2019 r. znak GK.680.11.2016.EZ

- uchylam zaskarżoną decyzję Starosty Białobrzeskiego w całości i przekazuję sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji

UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 05 sierpnia 2019 r. znak GK.680.11.2016.EZ Starosta Białobrzeski w punkcie 1 orzekł o ustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Kadłubek Stary, składającej się z działek nr 469, 471, 473, 476 o łącznej powierzchni 83,5900 ha, położonych w obrębie ewidencyjnym 0008 Kadłubek Nowy, gmina Stara Błotnica oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych będących w ich posiadaniu i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie oraz w punkcie 2 odmówił uznania Sławomira Gryz za uprawnionego do udziału w tej wspólnocie gruntowej.

Od powyższej decyzji Sławomir Gryz złożył w dniu 30 sierpnia 2019r. odwołanie. W odwołaniu stwierdził, że niesłusznie nie został wpisany na listę udziałowców wspólnoty, wskazał na naruszenie art. 7, art. 10 § 1 i art. 11 kpa i wniósł o zmianę decyzji w części odmowy lub jej uchylenie i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia.

Odwołujący się wniósł o dopuszczenie dowodu z oświadczenia świadków potwierdzającego, że od 2005 roku do chwili obecnej korzysta z ziemi stanowiącej wspólnotę gruntową wsi Kadłubek Stary oraz z aktu własności ziemi nr PBG.ON-451/6/9/19/73 na nazwisko Wiktoria Maj dotyczącego nieruchomości położonych we wsi Kadłubek Stary.

Odwołanie zostało wniesione w ustawowym terminie.

Po rozpatrzeniu odwołania i zbadaniu akt sprawy, organ orzekający stwierdził, co następuje.

Od 1 stycznia 2016r. obowiązuje znowelizowana ustawa z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016r., poz. 703). Zgodnie z art. 8a ust. 5 tej ustawy starosta jest organem właściwym do wydania decyzji w zakresie ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych prze nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie.

Stosownie do art. 8 m ustawy, w postępowaniu administracyjnym organem wyższego stopnia, w rozumieniu ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania



WOJEWODA MAZOWIECKI
SPN-II.7515.25.2019

Warszawa, dnia 27.01.2020r.

DECYZJA Nr 202/2020

Na podstawie art. 138 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 roku, poz. 2096 ze zm.) oraz art. 8 m z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (jednolity tekst: Dz. U. z 2016r., poz. 703) po rozpatrzeniu odwołania Sławomira Gryz od decyzji Starosty Białobrzskiego z dnia 05 sierpnia 2019 r. znak GK.680.11.2016.EZ

- uchylam zaskarżoną decyzję Starosty Białobrzskiego w całości i przekazuję sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji

UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 05 sierpnia 2019 r. znak GK.680.11.2016.EZ Starosta Białobrzski w punkcie 1 orzekł o ustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Kadłubek Stary, składającej się z działek nr 469, 471, 473, 476 o łącznej powierzchni 83,5900 ha, położonych w obrębie ewidencyjnym 0008 Kadłubek Nowy, gmina Stara Błotnica oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych będących w ich posiadaniu i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie oraz w punkcie 2 odmówił uznania Sławomira Gryz za uprawnionego do udziału w tej wspólnocie gruntowej.

Od powyższej decyzji Sławomir Gryz złożył w dniu 30 sierpnia 2019r. odwołanie. W odwołaniu stwierdził, że niesłusznie nie został wpisany na listę udziałowców wspólnoty, wskazał na naruszenie art. 7, art. 10 § 1 i art. 11 kpa i wniósł o zmianę decyzji w części odmowy lub jej uchylenie i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia.

Odwołujący się wniósł o dopuszczenie dowodu z oświadczenia świadków potwierdzającego, że od 2005 roku do chwili obecnej korzysta z ziemi stanowiącej wspólnotę gruntową wsi Kadłubek Stary oraz z aktu własności ziemi nr PBG.ON-451/6/9/19/73 na nazwisko Wiktoria Maj dotyczącego nieruchomości położonych we wsi Kadłubek Stary.

Odwołanie zostało wniesione w ustawowym terminie.

Po rozpatrzeniu odwołania i zbadaniu akt sprawy, organ orzekający stwierdził, co następuje.

Od 1 stycznia 2016r. obowiązuje znowelizowana ustawa z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016r., poz. 703). Zgodnie z art. 8a ust. 5 tej ustawy starosta jest organem właściwym do wydania decyzji w zakresie ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych prze nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie.

Stosownie do art. 8 m ustawy, w postępowaniu administracyjnym organem wyższego stopnia, w rozumieniu ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania

administracyjnego, w stosunku do starosty jest wojewoda. Zatem Wojewoda Mazowiecki, jako organ wyższego stopnia, jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowego odwołania.

W dniu wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, czyli 5 lipca 1963 r. zostały określone nieruchomości, które uzyskały status wspólnoty gruntowej. Po tej dacie powstanie wspólnoty gruntowej było niemożliwe z uwagi na to, że nie było regulacji prawnej dotyczącej wspólnot gruntowych. Dopiero od 1 stycznia 2016 r. – od wejścia w życie ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych ustawodawca wprowadził możliwość ustalania osób uprawnionych na podstawie stanu faktycznego istniejącego pomiędzy 1 stycznia 2006 r. a 31 grudnia 2015 r. Nowelizacja ustawy przewidziała, że w przypadku, gdy nie jest możliwe ustalenie uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej, o których mowa w art. 6 ust. 1 lub 2, lub ich następców prawnych, starosta wydaje decyzję o nieustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie (dodany art. 8a ust. 7). W przypadku gdy decyzja, o której mowa w art. 8a ust. 7, staje się ostateczna, ustalenie, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową, oraz ustalenie wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie nastąpi na wniosek kolejnej grupy (nowej grupy uprawnionych wprowadzanych nowelizacją ustawy), o których mowa w dodanym art. 6a. Przepis ten oznacza, że w przypadku gdy nie ustalono uprawnionych do udziału we wspólnocie osoby, które były stronami postępowania prowadzonego zgodnie z art. 8a, będą mogły również złożyć wnioski o wszczęcie postępowania w trybie art. 8c.

Jak wskazano w uzasadnieniu projektu ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. celem tej zmiany, w przypadku nieustalenia uprawnionych, o których mowa w art. 6 ustawy, oraz ich następców prawnych, jest nadanie prawa w postaci udziału we wspólnocie gruntowej osobom, które faktycznie korzystają z nieruchomości zaliczanych do wspólnot gruntowych. Zauważyć należy, że ustalenie stanu prawnego i faktycznego winno być poparte stosownym materiałem dowodowym zgromadzonym w aktach sprawy.

Decyzją z dnia 23 maja 2016 r. znak GP II.6620.4.2016.EZ Starosta Białobrzeski stwierdził, że nieruchomość położona we wsi Kadłubek Nowy, gmina Stara Błotnica oznaczona jako działka nr 469 o powierzchni 23,1400 ha, 471 o powierzchni 51,6900 ha, 473 o powierzchni 8,7000 ha, 476 o powierzchni 0,0600 ha stanowi Wspólnotę Gruntową Wsi Kadłubek Stary.

Następnie decyzją z dnia 24 marca 2017 r. znak GK.680.11.2016 EZ, wydaną na podstawie art. 8a ust. 7 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, Starosta Białobrzeski orzekł o nieustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej Wsi Kadłubek Stary, o których mowa w art. 6 ust. 1 i 2 ww. ustawy.

Powyższa decyzja stała się ostateczna w dniu 2 maja 2017 r.

W związku z tym Starosta Białobrzeski prowadził postępowanie na podstawie art. 8c ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, które zostało zakończone wydaniem decyzji z dnia 5 sierpnia 2019 r. na podstawie art. 8d w związku z art. 6a ww. ustawy.

Zgodnie z art. 6a ust. 1 uprawnionymi do udziału we wspólnocie są:

- 1) osoby fizyczne lub prawne, które posiadają gospodarstwa rolne i nieprzerwanie przez okres od dnia 1 stycznia 2006 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. faktycznie korzystały ze wspólnoty gruntowej

albo

- 2) osoby fizyczne, które mają miejsce zamieszkania na terenie miejscowości, w której znajdują się grunty stanowiące wspólnotę lub prowadzą w tej miejscowości gospodarstwo rolne – jeżeli wspólnotą gruntową są lasy, grunty leśne albo nieużytki przeznaczone do zalesienia, chyba że przez okres od dnia 1 stycznia 2006 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. osoby te faktycznie nie korzystały ze wspólnoty.

W rozpoznawanej sprawie Starosta przede wszystkim nie wyjaśnił w jaki sposób grunty stanowiące wspólnotę są użytkowane.

W decyzji z dnia 23 maja 2016 r. Starosta wskazał, że zgodnie z dokumentem z 1864 roku tj. Tabeli likwidacyjnej miejscowości Kadłubek znajdującej się w guberni radomskiej, powiecie radomskim, okręgu radomskim w gminie Błotnica i wchodzącej w skład głównego majątku Kadłubek, widnieje zapis pod poz. 83 i 84 o przekazaniu gruntów w ilości 160 mórg i 200 prętów pastwisk i lasów, dla włościan do wspólnego użytkowania.

Pozyskane przez organ odwoławczy wypisy z ewidencji gruntów i budynków dla działek stanowiących Wspólnotę jako użytki dla gruntów stanowiących wspólnotę wskazują głównie Ls (las) i Ps (pastwiska).

Ortofotomapa powiatu białobrzeskiego pokazuje, że na działkach powyższych w znacznej części znajduje się las.

W ponownie prowadzonym postępowaniu wyjaśnienie tej kwestii ma podstawowe znaczenie dla przyjęcia właściwej podstawy prawnej do ustalenia wykazu uprawnionych do udziału w przedmiotowej wspólnotce.

Natomiast w odniesieniu do załączonych do odwołania dokumentów organ I instancji powinien ponownie dokonać ich oceny w zakresie uprawnień Sławomira Gryz do udziału we wspólnotce szczególnie oświadczenia z dnia 29 sierpnia 2019 r, w którym 10 świadków potwierdziło, że Sławomir Gryz od 2005 r. korzystał z gruntów Wspólnoty lub ewentualnie wezwać do ich uzupełnienia.

W związku z tym, że w przypadku uznania uprawnień Sławomira Gryz, konieczne będzie ponowne przeliczenie udziałów we Wspólnotce orzeczono o uchyleniu zaskarżonej decyzji w całości, w celu ponownego przeprowadzenia postępowania w kwestionowanym zakresie.

Decyzja niniejsza jest ostateczna.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 64a ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. 2016, Nr 718 ze zm.) sprzeciw na niniejszą decyzję można wnieść za pośrednictwem tutejszego organu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Otrzymują:

1. Starosta Białobrzeski
Plac Zygmunta Starego 9
26-800 Białobrzeski
2. Wójt Gminy Stara Błotnica
26-806 Stara Błotnica
3. Sołtys wsi Kadłubek Stary
26-806 Stara Błotnica
4. Sołtys wsi Kadłubek Nowy
26-806 Stara Błotnica
5. Bożena Gryz
Stary Kadłubek 32
26-806 Stara Błotnica
6. Sławomir Gryz
Grodzisko 4
26-806 Stara Błotnica
7. a/a


z up. WOJEWÓDZKI MAZOWIECKIEGO
Katarzyna Kubiś
Dyrektor Wydziału Sprawy Państwa
i Nieruchomości